

Уголовные дела о многомиллионных хищениях бюджетных средств в Министерстве обороны, Рос-агролизинге и при разработке средств спутниковой системы ГЛОНАСС меркнут на фоне очередного развивающегося скандала в Федеральной службе исполнения наказаний (ФСИН).

В Санкт-Петербурге прокуратура проверяет заказы на поставку продовольствия, которые заключало региональное управление ФСИН с подведомственными ФГУПами. Уже привлечены к ответственности 16 сотрудников. Но это, по мнению следователей, лишь верхушка айсберга тюремных закупок. Эксперты уверяют, что аналогичная схема действует по всей стране и через систему ФГУПов ежегодно расхищается до 6 млрд. рублей. При этом объемы закупок продовольствия с каждым годом становятся все больше. Только за последние два года они выросли в два раза - до 21 млрд. рублей. Больше половины этой суммы - 11,5 млрд. рублей приходится на тюремные ФГУПы. Их во ФСИН 20.

Всю осень в колонии-поселении ФБУ КП-1 (Княжево Ленинградской области) осужденные собирали картошку и капусту, чтобы обеспечить все колонии области. Однако собранная продукция так и осталась гнить в подвалах, а региональное УФСИН закупило полуфабрикат через ведомственный ФГУП.

При этом официальный сайт ФСИН России рапортует: «В настоящее время за счет собственного производства на 100 % удовлетворяется потребность учреждений уголовно-исполнительной системы в муке, крупах, растительном масле, сахаре-песке, мясных, рыбных и плодоовощных консервах, сгущенном молоке, киселе, чае, пайках для сотрудников и спецконтингента. Около 45 % потребности в мясе, 95 % в рыбе и 90 % овощных соленьях производится подразделениями ФСИН России самостоятельно». В реальности же, большую часть продукции тюремные ФГУПы не производят сами, а закупают на стороне. До 2012 года эти предприятия вообще не раскрывали о себе никакой информации. Даже сейчас, когда закон обязывает их это делать, на сайтах ФГУПов не найдешь ни списка производимой продукции, ни прайс-листов на нее, ни конкурсной информации. Информация скрывается сознательно, потому что ФГУПы перепродают продукты колониям и региональным управлениям по ценам, намного превышающим среднерыночные.

В распоряжении проверяющих оказался план закупок с ценами на IV квартал 2012 года в учреждения ФСИН в Центральном федеральном округе.

Как следует из документов, ФСИН купила 97 т полутуш и четвертин говядины на общую сумму 21,92 млн. рублей по цене 226 руб./кг, свинину (в тушах и полутушах) — 20 т на 3,5 млн. рублей по цене 175 руб./кг. По данным Национальной мясной ассоциации (НМА), средняя оптовая цена на свинину в этот период была 130 руб./кг, а на говядину не превышала 180 руб./кг. Мука ржаная обдирная (объем поставок 340 т) закупается по цене 19,57 руб./кг при среднерыночной 10 руб./кг. Пшеничную муку высшего сорта, по данным Минсельхоза, продают оптом за 14,2 руб./кг, а ФСИН закупает у своего же ФГУПа муку пшеничную более дешевого 1-го сорта за 22,76 руб./кг (поставка - 360 т),

сахар-песок (90 т) покупается по 39,8 рублей – притом, что на рынке в это время он стоит почти в два раза дешевле (21 руб./кг). Такие поставки называются главковскими или централизованными, потому что за ними стоит управление тылового обеспечения ФСИН России, - именно там и назначают цены.

Тюремные закупки настолько непрозрачны и скрыты от глаз посторонних, что за пределами системы становятся известны лишь вопиющие случаи. Осенью этого года ФГУП «Кубанское» поставило в региональные управления сосиски, зараженные свиной чумой. 12 т сосисок ушло в Татарстан, где и был обнаружен вирус. Проверка показала, что свинину для сосисок ФГУП закупало по бросовым ценам в регионах, где в этом году бушевала эпидемия свиной чумы. Возбуждено уголовное дело.

На Дальнем Востоке тюремное ФГУП «Амурское» с ноября этого года даже попало в реестр недобросовестных поставщиков. Предприятие загнало Камчатскому УФСИНу просроченную ячневую и гречневую крупы. «Мало того, что с поставкой опоздали на несколько месяцев, так еще и крупы оказались просроченными и негодными к употреблению, - рассказала «Известиям» врио зам-начальника по тылу Камчатского УФСИНа Тамара Осипчук. - По-мирному урегулировать вопрос не получилось, пришлось обращаться в суд». А сам директор ФГУП «Амурское» Федор Дунин уверяет, что с крупой все было в порядке, просто они «перепутали этикетки». Между тем на официальном сайте ФГУП «Амурское» сообщается, что на предприятии работает всего пять человек: директор, два зама, специа-лист по закупкам и юрист. Но вот что странно: только в этом году эта контора заключила с различными управлениями ФСИН России больше 200 госконтрактов на общую сумму около 900 млн. рублей. Во всех этих махинациях черт голову сломит: часть закупок идет через тендеры, согласно ФЗ-94 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд». А большая часть проводится через главк по ФЗ-223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Сделки с покупками продуктов зачастую совершаются у одного и того же поставщика. При этом цены ФГУПы назначают сами и отправляют на утверждение во ФСИН. Как правило, по большинству позиций они на 20-40 % выше среднерыночных.

Правозащитник Владимир Осечкин утверждает: «Деньги на питание осужденных тратятся колоссальные, а в реальности зеки не доедают. Мясо и овощи бывают лишь в дни проверок». Подсчитать, сколько в реальности из выделяемых средств тратится на питание заключенных сложно. Но известно, что больше 6 млрд. рублей куда-то исчезают. При этом половина средств просто не доходит до колоний.

Специалисты уже предположили, что дело по госзакупкам во ФСИН будет не менее громким, чем вскрытые махинации в Минобороны.

В самих зонах порой доходит до анекдотов. К примеру, в Княжево Ленинградской области осужденные выращивают картошку и капусту и взятки за УДО (условнодосрочное освобождение) берут не деньгами, а овощами,- утверждают бывшие сидельцы. Периодически выявляются какие-то недостатки с продукцией, которую закрывают родственники заключенных. Один из осужденных ушел на УДО за 10 т капуст-ты, т.к. его цыганская родня покупала сей овощ в Белоруссии и привозила на зону.

Между тем, по данным базы «СПАРК-Интерфакс», УФСИН по Санкт-Петербургу и Ленинградской области регулярно закупает продукты у своих ФГУПов. Один из

основных поставщиков - ФГУП «Вологодское», которое в 2012 году выиграло 21 госконтракт на поставку продовольствия в колонии на общую сумму 164,7 млн. рублей. «Вологодское» организовало 22 тендера на закупку овощей, картофеля и мяса. Все заказы оказались поделены между тремя фирмами. Две из них - ООО «ПродЭкспоТорг» и ООО «ЛенОблпоставка» (Санкт-Петербург) зарегистрированы были в феврале-марте 2012 года, когда ФГУПы обязали вывешивать информацию о тендерах. Для «Вологодского» они поставляли живой скот, мясо и молоко.

Третья фирма - ООО «ТАВ» (Чувашия) специализируется на поставках сушеного картофеля (полуфабриката) для силовых ведомств. При этом ООО «ТАВ» отпускает свою продукцию по 65 руб./кг ФГУП «Вологодское», которое ее продает колониям уже по 80 руб./кг. Последняя закупка была в начале декабря, когда «Вологодское» выиграло тендер на 11,2 млн. рублей на поставку картофеля для УФСИН Санкт-Петербурга и Ленинградской области. Только с этого контракта ФГУП имеет более 2 млн. прибыли. Директор ФГУП «Вологодское» Михаил Столяров уверяет, что разница в цене лишь покрывает расходы на электричество для хранения и досушки картофеля. Следователи уверены, что ФСИН переключилась «Оборонсервис» продуктовым делом, которое только начинает набирать обороты.

Расследования о махинациях с госзакупками продовольствия во ФСИН стали поводом для переаттестации всех директоров тюремных ФГУПов. Хотя за скандальными закупками по завышенным ценам стоят первые лица тюремного ведомства - заместитель директора ФСИН Николай Криволапов и экс-глава Александр Реймер. Именно их подписи утверждают цены, на 20–40 % превышающие среднерыночные.

Правозащитники настаивают на независимых проверках Счетной палаты, СКР и Генпрокуратуры. Впрочем, во ФСИН поспешно заявляют, что самостоятельно вскрыли нарушения и уже передали материалы в следственные органы. Однако, ни в прокуратуру, ни в СКР никаких официальных обращений от тюремного ведомства не поступало.

«Отцом» тюремных ФГУПов является Юрий Калинин, который в уголовно-исполнительной системе (УИС) проработал больше 20 лет. Зэки сами должны себя кормить, а ФГУПы - лишь перераспределять излишки по разным регионам - такова была первоначальная цель. Однако при Александре Реймере, сменившем Калинина на посту директора, большинство ФГУПов превратились в посреднические конторы, которые скупали по дешевке сомнительного качества продукты, продавая их втридорога региональным управлениям и колониям. Делалось это в обход электронных торгов до тех пор, пока в конце 2010 года этой ситуацией не заинтересовалась прокуратура. Проведенная проверка показала, что практически все закупки шли через ФГУПы. Тут же из главка пошла телефонограмма по учреждениям, подписанная Криволаповым и одобренная Реймером, с требованием срочно проводить аукционы. Однако на электронные торги попадали лишь мелкие заказы, что создавало видимость массовости честных аукционов. И если сейчас взять все проведенные аукционы и умножить их на одну среднюю стоимость, то получится лишь 10–20% от всех госконтрактов.

Как следует из официального ответа ФСИН, в 2012 году УФСИН через открытые аукционы в электронной форме заключено 78 госконтрактов на поставку продовольствия, из них - 54 со сторонними организациями- победителями торгов и только 24 - с ФГУП ФСИН России. Ни суммы контрактов, ни цены по конкретным позициям нигде не раскрываются. Однако даже опубликованные официальные цифры

полностью противоречат открытым данным. Так, например, лишь один ФГУП «Амурское» заключило с различными управлениями ФСИН около 200 госконтрактов на сумму, превышающую 900 млн. рублей. ФГУП «Сибирское» заключило в этом году 42 контракта на общую сумму 259,1 млн. рублей. При этом ФГУПы обманывают как своих поставщиков, так и заказчиков из главка. ФГУП «Амурское» уже включено в реестр недобросовестных поставщиков за поставку просроченных круп, а ФГУП «Сибирское» находится в стадии банкротства (идет процедура наблюдения). Как следует из решения Арбитражного суда Иркутской области, ФГУП «Сибирское» не расплатилось по контрактам с ООО «Косовица» и ООО «Клин 2002» на общую сумму 40 млн. рублей. ФГУП «Архангельское» в конце 2010-го представило бухгалтерский отчет на 95 млн. рублей, всего же через него прошло сделок на 400 млн. рублей. Однако, когда Архангельское территориальное управление Росимущества захотело проверить сделки и провести полный бухгалтерский аудит (это положено по закону), им в этом отказали. В итоге к проведению аудита тюремный ФГУП обязал Арбитражный суд Архангельской области.

В Генпрокуратуре говорят, что уже год борются с ситуацией, которая сложилась во ФСИН с закупками в тюремных ФГУПах и подведомственных подсобных хозяйствах. При этом ФСИН всячески препятствует проводимым проверкам. Так в этом году сразу в нескольких регионах - Курской, Волгоградской, Краснодарской, Орловской, Ульяновской и Калининградской областях – тюремное начальство активно противодействовало проверкам подсобных хозяйств, которые организовывал Россельхознадзор. Генпрокуратуре пришлось выносить отдельное предписание, иначе на территории колоний, где находятся тюремные фермы и сельхозугодья, проверяющих вообще не пускали. Причем даже в тех областях, где в это время массово гибли свиньи от африканской чумы.

К тому же на территориях исправительных колоний продукция производилась в антисанитарных условиях и не соответствовала ГОСТам.

Между тем, по данным ФСИН, на сельскохозяйственных работах и производстве продуктов питания задействовано около 23 тыс. осужденных, которые трудятся в 780 подсобных хозяйствах, расположенных при исправительных учреждениях и следственных изоляторах. К деятельности управления тыла и самого г-на Реймера очень много вопросов.

Проведенная переаттестация директоров тюремных ФГУПов вряд ли что-то сможет изменить, тем более, что два года назад их уже меняли на людей Реймера, теперь поставят людей Корниенко (новый директор ФСИН).

Изменить ситуацию с питанием осужденных может лишь открытость и гласность, а также электронные торги по всем контрактам, но это при условии, что будет открыта и прозрачна вся система ФСИН, в том числе и в закупках. Нынешняя схема, по которой закупается продовольствие, во многом коррупционна. Даже тюремные магазины заполняются по непонятным принципам, где ассортимент скуден, цены высокие, а качество ужасное. Бунт в Копейске и скандалы с госзакупками продовольствия - звенья одной цепи,- считает бывший член Общественного совета ФСИН России Александр Островский. «Сейчас пошел процесс осознания кризиса УИС и провала концепции ее реформирования, и, к сожалению, ситуация будет лишь ухудшаться, хотя она и так уже критическая. С 1 января 2014 года начинается 15 % сокращение личного состава ФСИН. Кто будет продолжать тюремную реформу, если и так профессионалов осталось мало?»

С Нового года у ФСИН добавятся и другие проблемы: с 1 января ведомство будет заниматься всеми спецперевозками, в том числе из изоляторов временного содержания в следственные изоляторы временного содержания, суды и т.п. (сейчас при ГУВД существуют отдельные службы конвоя). Плюс суды смогут выносить приговоры по ограничению свободы, а ни одного центра по исполнению такого вида наказания в стране до сих пор не создано». Получить комментарий самого господина Реймера как по реорганизации системы, так и по ценообразованию ФГУПов следователям пока не удалось. После отставки в июне этого года Александр Реймер спешно уехал в Германию, а оттуда в Израиль. Его зам Николай Криволапов «ушел в подполье».

Соб. инф