В 2012 году Федеральному казначейству исполняется 20 лет. Несмотря на свой молодой возраст, казначейская служба имеет давние корни уходящие в глубину веков Древней Руси. Именно в то время появились казначеи. Они являлись хранителями княжеских ценностей, которые назывались казной.
В результате финансовых преобразований Петра I в 1710 году была создана Счетная или Казначейская контора, которая должна была следить за полным и свое-временным поступлением налогов. Счетная контора просуществовала до 1742 года.
Следующей ступенью в развитии финансовой системы России стал выход в 1775 году, в эпоху царствования Екатерины II, правового акта «Учреждения для управления губерний Российской империи» от 7 ноября 1775 года. Этим документом были определены штаты соответствующих чиновников. В составе каждой губернии были выделены административные единицы – уезды – и впервые определена должность уездного казначея как основного финансового чиновника низшего звена. Казначей назначался государственным казначеем по представлению губернской казенной палаты на три года и был ей подотчетен. Губернская казенная палата стала центральной частью структуры финансового аппарата на местах.
Одним из основополагающих этапов развития казначейства стали реформы Александра I. В 1802 году был подписан манифест «Об учреждении министерств», в соответствии с которым наряду с другими министерствами создается Министерство финансов Российской империи. После ряда структурных преобразований 15 февраля 1821 года резолюцией императора Александра I «Быть по сему» был создан Департамент Государственного казначейства в структуре Министерства финансов Российской империи, ставший ядром всей системы казначейской службы России. Именно с 1821 года в Российской Империи окончательно сложился и впоследствии был усовершенствован и отлажен механизм деятельности казначейств от центрального – Департамента Государственного казначейства – до местных – губернских и уездных казначейств.
По данным Российского государственного исторического архива Дальнего Востока, казначейство на Камчатке и его структура определялись в зависимости от административно-территориальной принадлежности полуострова.
В 1822 году царским указом совершенствуется управление Сибирского края, который был разделен на Западную и Восточную Сибирь. В составе Восточно-Сибирского управления образовано Камчатское Приморское управление, просуществовавшее до 1848 года. Функции казначейства выполнял начальник Камчатки и штатные чиновники.
В 1851 году Камчатское Приморское управление получило статус самостоятельной Камчатской области, и официально было утверждено Петропавловское окружное казначейство.
В 1856 году Камчатская область упразднена, в состав Приморской области вошел Петропавловский округ. Функции казначейства выполняла касса специального сборщика.
В 1909 году из состава Приморской области вновь была выделена Камчатская область. Министерством финансов России 29 мая 1910 года издано постановление об учреждении казначейства в городе Петропавловске.
Согласно архивным данным, в 1837 – 1839 годах казначеем был назначен Федоров. В 1839 году в должности бухгалтера трудился Бельский.
В 1844 году Камчатским казначеем был чиновник Зарудный.
В 1848 – 1852 годах – окружной казначей – титулярный советник Станислав Бельский,

бухгалтер Игнатий Смирнов.
В 1854 году – исправлял должность Петропавловского окружного казначея титулярный советник Дружиловский, бухгалтер Смирнов.
В 1910 – 1911 годах – казначей Ильинский.
Функции, порядок действия, отчетность и ответственность для Петропавловского окружного казначейства определялись Правилами, установленными для Сибирских окружных казначейств, в соответствии с которыми казначей назначался на три года с возможностью продолжения работы на последующие три года.
В функции уездных (окружных) казначейств входили:
- прием и хранение всяких казенных денег, вещественных сборов;
- прием и хранение сумм земского сбора;
- прием и хранение разного рода доходов;
- выдача квитанций на гербовой бумаге по приему всех поступающих в казначейство сумм;
- прием для временного хранения в казначействе казенных сумм от разных должностных лиц;
- прием на хранение ревизских сказок;
- прием, хранение, продажа, выдача гербовых квитанций;
- выдача паспортов на основании существующих правил;
- выдача торговых свидетельств и билетов, взимание пошлин;
- выдача подорожных;
- сбор акциза со спиртных напитков;
- производство денежных выдач, пенсионов, жалованья, платы и других расходов;
- ведение прихода, расхода, оборота поступающих денег и казенного имущества по установленным журналам и книгам;
- отчетность перед Казенной палатой по установленным ведомостям, реестрам.
Правила регламентировали распорядок работы казначейства, порядок опечатывания кладовой, проведения освидетельствований (проверок).
В Положение об управлении Камчатской областью от 10 января 1851 года для Петропавловского окружного казначейства были внесены следующие изменения. В связи с тем, что управление Камчатской областью было возложено на военного губернатора, то без его предписания не должны были производиться никакие расходы, причисление и исключение из оклада податного и ясачного и другие операции. Военный губернатор имел право делать срочные и выездные освидетельствования. Казначейство, в свою очередь, обязано было предоставлять ему копии годовых отчетов. Вопросы получения дополнительных средств решались военным губернатором через ходатайство к генерал-губернатору. Снабжение казначейства гербовой бумагой, паспортными бланками осуществлялось Казенной Палатой.
Об объемах денежных оборотов говорят следующие данные:
- в 1894 году в кассе Петропавловского сборщика по земским суммам в наличии были 1541 рубль 59 копеек;
- в 1901 году оборот Петропавловской кассы выразился в сумме 84000 рублей, а именно: приход 51596 рублей, расход 32404 рубля;
- с 1 ноября по 19 октября 1911 года в сберегательную кассу Петропавловского казначейства по 540 взносам поступило 193000 рублей, из которых 40000 рублей были выплачены или переведены в другие кассы.

В то время как в целом по России казначейство было расформировано в 1918 году, на полуострове казначейство упразднено в конце 1911 года, и его функции получили вновь созданные финансовые органы. Финансирование народного хозяйства страны и советского аппарата, счетно-бюджетная работа, руководство денежным обращением были переданы вновь организованной казначейской финансовой комиссии, а впоследствии – Наркомату финансов и Народному банку РСФСР, а затем – Министерству финансов СССР и союзных республик, Государственному банку СССР и его территориальным органам.
Большинство современной молодежи в России не помнит, в каком состоянии находилась экономика страны в начале 90-х годов прошлого столетия. В процессе перехода экономики России к рыночным отношениям, сложилась ситуация, при которой правительство страны было не способно в полной мере контролировать финансовые потоки. Выплаты из госбюджета осуществлялись через счета федеральных министерств и ведомств, открытых в учреждениях Центробанка России и коммерческих банках. Далее средства перечислялись на счета подведомственных учреждений и организаций, а также подрядчиков, оказывавших услуги.
Руководство банков было заинтересовано не столько в зачислении средств на бюджетные счета, сколько в получении прибыли, для чего выдавались так называемые «короткие» кредиты, которые в основном не возвращались в установленные сроки, вызывая задержки в выплате заработной платы работникам бюджетных организаций, а также несвоевременную оплату оказанных подрядчиками услуг.
Отсутствие должного контроля над государственными средствами привело к увеличению случаев их нецелевого расходования, что все больше и больше угнетало экономику Российской Федерации. Спасти ситуацию могло только восстановление контроля движения бюджетных средств, а именно возрождение казначейской системы.
Указом Президента Российской Федерации от 8 декабря 1992 года № 1556 был решен вопрос о создании Федерального казначейства в составе Министерства финансов Российской Федерации. С этого момента началось возрождение казначейства в России.
В середине 1999 года постановлением Правительства Российской Федерации принимается Федеральная целевая программа развития органов федерального казначейства на 2000-2004 годы. Основной ее целью является развитие казначейской системы, как важнейшего инструмента повышения эффективности управления и контроля над государственными финансовыми ресурсами.
Официальный отсчет казначейского времени на Камчатке начался 3 марта 1993 года, когда начальником Управления был назначен Владимир Павлович Игнатов, возглавлявший Управление до 25 ноября 1996 года. У истоков службы стояли Александр Иванович Яковенко, руководивший Отделением по городу Петропавловску-Камчатскому, Николай Михайлович Пискун, возглавлявший Отделение по Елизовскому району, и Таисия Григорьевна Лесенкова, руководившая Отделением по Мильковскому району.
24 марта 1997 года на должность начальника Управления назначен Парфен Парфенович Сушкевич, который руководил управлением до 11 марта 2011 года.
1 июля 2007 года в результате объединения Камчатской области и Корякского автономного округа на политической карте России появился новый субъект Российской Федерации – Камчатский край. До конца 2008 года выстраивается система органов федерального казначейства Камчатского края, включающая в себя краевое Управление, в составе которого 14 отделов и 14 отделений. Общее количество сотрудников в

отделах и отделениях в это время составляло около 400 человек.
В 2011 году в целях оптимизации структуры территориальных органов Федерального казначейства в Камчатском крае проведена реорганизация 14 отделений в форме присоединения их к Управлению в качестве территориальных отделов. В результате в региональном Управлении Федерального казначейства стало 28 отделов, включая 14 территориальных. В Управлении трудятся сегодня более 300 человек.
15 декабря 2011 года руководителем Управления назначена Наталья Михайловна Пархоменко.
На протяжении 20 лет работники 83 региональных управлений Федерального казначейства обеспечивают исполнение Федерального бюджета, предотвращая попытки нецелевого использования средств, осуществляют кассовое обслуживание исполнения бюджетов всех уровней, обеспечивая финансирование бюджетных организаций и учреждений.
Одна из основополагающих задач Федерального казначейства – совершенствование системы управления – обусловлена необходимостью достижения целей, поставленных Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации, и направлена на повышение эффективности управления и использования финансовых ресурсов органами исполнительной власти.
Важное место в этой системе занимает контроль над расходованием бюджетных средств. От эффективности контроля зависит и эффективность функционирования всего казначейства в целом. Данные функции в территориальных управлениях Казначейства России выполняют сотрудники отделов внутреннего контроля и аудита.
В область задач отдела внутреннего контроля и аудита входят:
- обеспечение эффективности и результативности деятельности структурных подразделений органов Федерального казначейства;
- содействие развитию и совершенствованию системы управления своей деятельностью;

- обеспечение законности в установленной сфере деятельности;
- выявление, предупреждение и устранение фактов нарушений и неисполнения законодательных и иных нормативных правовых актов, нецелевого и неэффективного использования государственных ресурсов и государственной собственности.
Именно эти задачи решаются в рамках направлений деятельности системы внутреннего контроля и аудита в Федеральном казначействе: внутренний контроль, управление казначейскими рисками, внутренний аудит, совершенствование информационно-технического обеспечения, организации и развития системы внутреннего контроля и аудита.
Важнейшей задачей при осуществлении контрольной деятельности в Казначействе России является обеспечение обратной связи с руководством проверяемого субъекта, а также открытости результатов контрольной работы для широкого круга заинтересованных лиц. Инфраструктурно реализовать эти функции позволяют контрольные советы, созданные в центральном аппарате Федерального казначейства и во всех региональных Управлениях, сформированные приказами руководителей соответствующих территориальных органов Казначейства России как экспертно-совещательные органы. На заседаниях контрольных советов с участием руководства проверяемых субъектов квалифицируются нарушения, отмеченные в актах проверок, обсуждаются планы превентивных мероприятий, вырабатываются

предложения по процедурам повторного контроля и т.п. В ряде случаев результатом подобного обсуждения становится определение проблемных вопросов (и их постановка – в частности, перед Министерством финансов России), связанных с необходимостью совершенствования нормативной базы в сфере бюджетных правоотношений.
Так уж сложилось, что внутренний контроль в организациях вызывает у сотрудников буквально «дрожь в коленках», а работа останавливается при проведении очередной проверки. Но такая ситуация не типична для работы отдела внутреннего контроля и аудита Управления Федерального казначейства по Камчатскому краю. Сотрудники отдела не ставят перед собой цели наказания работников при выявлении нарушений, что не исключает передачи в соответствующие органы информации при выявлении финансовых махинаций.
Целями внутреннего контроля являются не только проверка законности деятельности структурных подразделений, выявление причин и лиц, виновных в допущенных нарушениях, но и организация работы по анализу результатов контрольных мероприятий, устранение нарушений и их профилактика. Приоритетом в деятельности отдела является оказание содействия в повышении эффективности и качества деятельности структурных подразделений Управления в целом.
Специалисты отдела внутреннего контроля и аудита начинали свой трудовой путь в казначействе с рядовых должностей и имеют большой опыт работы в казначейской системе. Кроме того, отлично владеют навыками работы с различным программным обеспечением, базами данных, в курсе всех изменений в нормативно-правовых актах, обладают достаточным уровнем квалификации, необходимым для проведения проверок.
Ответственность, независимость, честность, объективность, коммуникабельность, профессиональная компетентность и стрессоустойчивость – такими качествами должен обладать ревизор, который скрупулезно проверяет сотни операций с помощью постоянно обновляющегося программного обеспечения.
Работы у сотрудников отдела внутреннего контроля и аудита Управления Федерального казначейства по Камчатскому краю много. В Управлении функционирует 28 отделов, из них 14 – территориальных, многие из которых находятся в труднодоступных местностях и добраться до них можно только самолетом или вертолетом.
Однако развитие компьютерных технологий в казначействе позволило проводить проверки дистанционно с применением новейших программных продуктов, что в значительной мере облегчило работу контролеров и сократило как время нахождения в командировке, так и командировочные расходы.
Деятельность казначеев отдела внутреннего контроля и аудита Камчатки всегда по достоинству оценивается: работники награждены Почетными грамотами и Благодарностями Федерального казначейства и Управления Федерального казначейства по Камчатскому краю.
Средний возраст сотрудников отдела внутреннего контроля и аудита составляет 35 лет. Они в обязательном порядке имеют высшее экономическое образование и, как правило, опыт работы в других отделах казначейства.
Работа ревизора, отвечающего за плодотворную и эффективную деятельность казначейства, безусловно, отнимает много сил, а ведь у многих есть семьи, которым также необходимо уделять внимание. Поэтому такой бешеный темп работы выдерживают не все – часть сотрудников, не справляясь, уходит. Остаются только

самоотверженные и преданные делу развития казначейской системы специалисты. Тяжесть монотонной работы отступает на второй план, когда в результате деятельности отдела недостатки выявлены и устранены, а в целом проделанная контрольная работа предотвращает повторение ошибок, выявленных в ходе проверок.
За время существования казначейской системы России в ней происходило много изменений, но неизменным оставалось то, что контроль над финансами в той или иной степени всегда возлагался на казначейство. Вопросы организации контроля над общественными финансами играют важнейшую роль в жизни государства. Общеизвестно, что хорошо отлаженная система контроля является неотъемлемым атрибутом эффективно функционирующего демократического общества.
Другими словами, чем демократичнее становится общество, тем больше оно заинтересовано в обеспечении надлежащего контроля над денежными госресурсами.