Президент России Владимир Путин внес в Госдуму ФС РФ проекты постановлений об объявлении амнистии в связи с 20-летием принятия Конституции страны. 10 декабря Комитет Госдумы по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству приступил к работе над этим документом.
Проекты постановлений, поступившие в Госдуму, имеют название «Об объявлении амнистии в связи с 20-летием принятия Конституции Российской Федерации» и «О порядке применения постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации «Об объявлении амнистии в связи с 20-летием принятия Конституции Российской Федерации»».
Как следует из пояснительной записки, проектами постановлений предусматривается освобождение от отбывания наказания и уголовной ответственности наименее социально защищенных категорий осужденных, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, а также лиц, имеющих определенные заслуги перед Российской Федерацией.
К этим категориям отнесены также те, кто совершил преступления в несовершеннолетнем возрасте, а также женщины, имеющие несовершеннолетних детей, беременные женщины, люди пенсионного возраста, инвалиды I и II группы.
Всего под амнистию попадут примерно от 50 до ста тысяч человек.
А вот с реализацией идеи амнистии для мигрантов, которую правозащитники тоже планируют обсудить с Путиным, возникла загвоздка. Вчера у инициативы появился серьезный противник - Федеральная миграционная служба. Ее глава Константин Ромодановский заявил, что не считает целесообразным давать такого рода послабления мигрантам. По его мнению, опыт предыдущей попытки (в 2007-2008 годах) показывает, что толку от таких акций нет.
Проект постановления «О порядке применения Постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации «Об объявлении амнистии в связи с 20-летием принятия Конституции Российской Федерации»»
Амнистия может быть распространена также на лиц, принимавших участие в ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС. В этот круг входят и военнослужащие, сотрудники органов внутренних дел Российской Федерации, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, и иные лица, принимавшие участие в боевых действиях либо в действиях по защите Отечества. Проектами устанавливаются условия применения амнистии, а также ограничения к ее применению.
Согласно пояснениям к проекту предусматривается применение амнистии только к лицам, осужденным к лишению свободы на срок до пяти лет включительно и ранее не отбывавшим наказание в исправительных учреждениях (воспитательных колониях). Исключение делается лишь в отношении несовершеннолетних осужденных, совершивших преступление в возрасте до 16 лет либо отбывших не менее половины назначенного срока наказания.
При этом предлагается не распространять амнистию на лиц, которые совершили преступления, представляющие повышенную общественную опасность, с применением насилия или угрозой его применения, а также на лиц, ранее освобождавшихся от наказания в порядке помилования или в соответствии с актом об амнистии, на лиц, совершивших умышленные преступления в местах лишения свободы, и осужденных, злостно нарушающих установленный порядок отбывания наказания.
В отношении подпадающих под действие амнистии подозреваемых и обвиняемых, дела и

материалы о преступлениях которых находятся в производстве органов дознания, органов предварительного следствия и судов, предусматривается прекращение уголовных дел.
Наряду с этими проектами регламентируется порядок освобождения от отбывания наказания лиц, подпадающих под действие амнистии, а также порядок прекращения уголовных дел в отношении этих лиц. Под действие амнистии в соответствии с проектами подпадают не только осужденные к лишению свободы, но и осужденные к наказаниям, не связанным с лишением свободы, условно осужденные и условно-досрочно освобожденные, лица, которым наказание отсрочено или неотбытая часть наказания заменена более мягким видом наказания.
Завершить исполнение постановления «Об объявлении амнистии в связи с 20-летием принятия Конституции Российской Федерации» предлагается в течение шести месяцев со дня вступления его в силу.
10 декабря в Международный день прав человека Владимир Путин проведет масштабную встречу с правозащитниками. Одной из главных тем для обсуждения, конечно, станет «широкая» амнистия, проект которой внесен в Госдуму.
Особую роль на этой встрече уделят обсуждению «послелагерной жизни», то есть тому, как помочь освободившемуся человеку реабилитироваться после тюрьмы и вернуться к нормальной жизни. По данным статистики свыше 30 процентов бывших арестантов совершают рецидив и снова возвращаются в места лишения. Для того чтобы этого не происходило необходимо создать масштабную госпрограмму по реабилитации бывших правонарушителей (такие есть во многих странах).
Примером может служить Красноярский край. Там, например, идет эксперимент по борьбе с рецидивами, где уже нашедшие себя на воле бывшие заключенные оказывают помощь «новичкам». Волонтеры, как рассказали сотрудники местной службы социального сопровождения, помогают со сбором документов, бытовым устройством и трудоустройством. «Удалось даже создать базу предприятий, которые по нашему ходатайству берут бывших заключенных на работу, при условии контроля с нашей стороны, – рассказывает директор службы. – В базе – 1700 человек. Отказано же всего двум».
Краснодарский край также может похвастаться достижениями в этой сфере. Здесь, тоже на основе изучения европейского опыта, был создан Адаптационный центр содействия малому предпринимательству. Граждане, готовящиеся выйти на свободу или уже отпущенные, три месяца бесплатно изучают современную экономику, маркетинг, бухгалтерский учет, налогообложение, компьютерные программы и т.п. Потом создают и защищают бизнес-проекты, а в ходе их реализации получают от центра поддержку.
Но для того, чтобы общественный контроль стал массовым, необходимо принять базовый закон в этой сфере, который Совет по правам человека разработал совместно с Общественной палатой. Владимир Путин дал поручение Совету внести доработанный вариант в Госдуму до 1 марта. Наряду с принятием этой инициативы надо создать полноценные Общественные наблюдательные комиссии при всех силовых ведомствах, считает Михаил Федотов, глава Совета по правам человека. Минобороны и МВД, по его словам, уже дали на это предварительное согласие.

По материалам
российских СМИ