

В свете предлагаемых Президентом Российской Федерации изменений в Конституцию страны, озвученных им в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации 15 января 2020 года, одним из первых на Дальнем Востоке к нему обратился председатель Сахалинского областного отделения Всероссийской общественной организации «Русское географическое общество» Сергей Пономарев.

Редакция приводит текст данного обращения.

О конституционном запрете на пересмотр суверенных границ России

Сахалинское областное отделение Всероссийской общественной организации «Русское географическое общество» полностью поддерживает позицию Президента Российской Федерации, оглашенную им в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года, о том, что «Россия может быть и оставаться Россией только как суверенное государство, а суверенитет нашего народа должен быть безусловным».

В этой связи просим Вас поддержать и в целях создания ныне отсутствующего конституционного механизма реализации статей 4 и 5 Конституции (о порядке обеспечения целостности и неприкосновенности территории страны) передать в Рабочую группу по подготовке предложений о внесении поправок в Конституцию Российской Федерации следующие предложения о необходимости внесения в Конституцию Российской Федерации нижеследующих поправок и дополнений:

1. Закрепление принципа неотторжимости территории Российской Федерации.

Этот принцип содержался в прежних Конституциях нашей страны и не потерял своего значения, однако в действующую Конституцию включен не был.

1. Перенос из Декларации о государственном суверенитете РСФСР от 12 июня 1990 года (пункт 8) конституционной по уровню и значению, но не кодифицированной нормы

о том, что «территория Российской Федерации не может быть изменена без волеизъявления народа, выраженного на референдуме». Эта норма может быть включена самостоятельной частью в статью 67 Конституции Российской Федерации.

2. Привлечение (необходимое в подлинно федеративном государстве) субъектов Российской Федерации и их населения к защите территориальной целостности страны.

Для этого целесообразно дополнить пункт «в» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации о совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов словами «прохождение государственной границы на территории субъектов Российской Федерации».

Аналогичная практика совместного ведения режимом пограничных зон – пункт «б» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации доказала свою оптимальность.

1. Исключить слово «между» в части 3 статьи 67 Конституции Российской Федерации (« *Границы между субъектами Российской Федерации могут быть изменены с их взаимного согласия* »).

Это необходимо потому, что границы ряда субъектов Российской Федерации либо полностью (Калининградская область) либо частично (Ленинградская, Псковская, Ростовская, Амурская, Сахалинская области, Камчатский, Приморский Краснодарский, Хабаровский края и т.д.) совпадают с государственной границей России.

Буквальное прочтение и применение ныне действующей редакции части 3 статьи 67 Конституции Российской Федерации позволяет без учета мнения пограничных субъектов изменять ту часть их границ, которая совпадает с государственной границей Российской Федерации. Очевидно, что это противоречит принципу федерализма.

Предлагаемый вариант редакции части 3 статьи 67 Конституции Российской Федерации («Границы субъектов Российской Федерации могут быть изменены с их взаимного согласия») делает невозможным уступку части территории Российской Федерации без учета мнения ее пограничных субъектов

Эти предложения неоднократно вносились представительными органами власти Сахалинской области, начиная с Конституционного Совещания 1993 года (были одобрены представителем Президента Российской Федерации В.Ф.Яковлевым), оформлялись в виде законодательных инициатив Сахалинской областной Думы (от 3 декабря 1998 года – постановление № 15/9/420-2, 18 июня 1999 года – постановление № 16/12/225-2, 29 июня 2001 года – постановление № 2/11/298-3, 22 мая 2003 года – постановление № 6/8/158-3). Они были одобрены парламентскими слушаниями в Сахалинской областной Думе 12–13 сентября 2001 года (п. 3.1 Рекомендаций), Парламентскими слушаниями «Южные Курилы: проблемы экономики, политики и безопасности», прошедшими в Государственной Думе Федерального Собрания РФ 18 марта 2002 года.

Однако господствовавшее тогда мнение о неизменности Конституции не позволило это своевременно сделать.

Полагаем, что время для таких изменений настало.

1. Статью 67 Конституции РФ следует дополнить частью 4 в следующей редакции: «Правовые акты, содержащие положения об отторжении территории Российской Федерации, не подлежат изданию, введению в действие и применению».

Это важно для ратифицированных еще в СССР правовых актов, которые не подпадают под контроль Конституционного Суда Российской Федерации, имеющего сейчас право проверять только не вступившие в силу международные соглашения.

1. Статью 15 Конституции РФ следует дополнить нормой о том, что «международные договоры Российской Федерации подлежат ратификации в срок, установленный законом. Нератифицированные международные договоры не подлежат применению».

Необходимость введения такой нормы проистекает, в частности, для «Соглашения о разграничении морских пространств между США и СССР в Беринговом море» («Соглашение Бейкер-Шеварднадзе»), приведшего к безосновательной потере значительной российской акватории в Беринговом море, до сих пор не

ратифицированного нашей стороной, но фактически исполняющегося как США, так и Россией.

Надеемся на Вашу поддержку.

Готовы оказать Рабочей группе, созданной Президентом Российской Федерации, необходимую помощь в доработке вышеизложенных предложений.