

Новогодние и рождественские праздничные мероприятия в центре Петропавловска-Камчатского в этом году прошли по обычному сценарию. Отличием от празднований предыдущих лет стал, пожалуй, лишь масочный режим и ряд других мер, призванных не допустить распространение коронавирусной инфекции. В числе прочих развлечений были и услуги по катанию отдыхающих на лошадях, что вызвало у меня недоумение.

В апреле прошлого года начальник отдела развития торговли, потребительского рынка, предпринимательской и инвестиционной деятельности администрации Петропавловск-Камчатского городского округа Дмитрий Самахов сообщил мне, что после происшествия, случившегося 1 марта 2020 года в Вилючинске, руководством городской администрации было принято решение об исключении услуг по катанию на лошадях из перечня мероприятий к договору об организации ярмарок на территории Петропавловска.

В выпуске «Вестей» от 4 марта 2020 года мы подробно рассказали читателям об инциденте, произошедшем в Вилючинске. Кратко напомним суть: в ходе проведения праздника Масленицы на городской площади сотрудники конного клуба «Казачок» оказывали услуги по катанию отдыхающих на лошадях. Лопнувший воздушный шарик напугал лошадь, которая катала 4-летнего мальчика. Животное испугалось и понеслось, из-за чего ребенок упал с лошади и получил телесные повреждения. Мальчик был госпитализирован в Камчатскую краевую детскую больницу с диагнозом «закрытая черепно-мозговая травма и сотрясение головного мозга». Кроме того, лошадь задела женщину, которая тоже упала и получила травмы.

После происшествия прокуратура Вилючинска провела проверку и установила, что организаторами мероприятия, а именно администрацией Вилючинского городского округа и Вилючинским станичным казачьим обществом не была обеспечена безопасность отдыхающих, инструктаж о правилах безопасности не проводился. В отношении руководителя станичного казачьего общества было возбуждено дело об административном правонарушении по части 1 статьи 14.4 КоАП РФ (выполнение работ либо оказание населению услуг ненадлежащего качества или с нарушением установленных законодательством Российской Федерации требований).

Я детально разобрался в требованиях и правилах оказания услуг по катанию на лошадях, из коих следовало, что полностью их соблюсти у исполнителя попросту нет

возможности. (По крайней мере на Камчатке.) Напомню, что для оказания таких услуг владелец лошади должен иметь ветеринарную справку (форма № 4) о состоянии здоровья животного. Эту справку выдает, после осмотра животного, Краевое государственное бюджетное учреждение «Камчатская краевая станция по борьбе с болезнями животных». Срок действия этой справки трое суток, после чего животное подлежит новому освидетельствованию. Кроме ветеринарной справки, у владельца животного должны быть в наличии: документ, удостоверяющий личность, или доверенность на право осуществлять данную деятельность, свидетельство о государственной регистрации юридического лица или в качестве индивидуального предпринимателя, удостоверение наездника 6-й категории и индивидуальная санитарная книжка, выданная Федеральным бюджетным учреждением здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Камчатском крае». Вызывает большое сомнение наличие у сопровождающего животных в центре города персонала перечисленных документов (особенно удостоверения наездника 6-й категории). Квалификация «наездник» определена 70-м выпуском Единого тарифно-квалификационного справочника РФ за 2019 год, в соответствии с которым наездник 6-й категории имеет право на верховой заезд и заезд на экипаже, а также на наблюдение за здоровьем лошади. Такое удостоверение может выдать только квалификационная комиссия учреждения, где специалист прошел обучение или повышение квалификации после принятия экзамена.

По имеющейся у редакции информации, в Камчатском крае такие учреждения отсутствуют. Это удостоверение наравне с ветеринарной справкой о состоянии здоровья животного является основным документом, подтверждающим безопасность предоставляемой услуги.

Вернусь к решению о включении услуги по катанию на лошадях в перечень новогодних праздничных мероприятий. Напомню, что конкурс на проведение ярмарок в центре города, проводимый городской администрацией, в период с 5 августа 2019 года по 4 августа 2022 года выиграл индивидуальный предприниматель Жадан Андрей Александрович. Порядок проведения ярмарок в нашем городе оговорен двумя документами. Это постановление Правительства Камчатского края от 09.01.2019 № 1-П «Об утверждении Порядка организации ярмарок на территории Камчатского края и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них, а также требований к организации продажи товаров и выполнения работ, оказания услуг на ярмарках, организуемых на территории Камчатского края» и постановление администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 14.06.2019 № 1232 «Об Административном регламенте предоставления администрацией Петропавловск-Камчатского городского округа муниципальной услуги по выдаче разрешения на право организации ярмарки на территории Петропавловск-Камчатского городского округа».

Пунктом 3.1 краевого постановления оговорено, что организатор ярмарки (в данном случае ИП Жадан А. А.) разрабатывает и утверждает план мероприятий по организации ярмарки, продаже товаров и оказанию услуг на ней. По словам представителя городской администрации Дмитрия Самахова, индивидуальный предприниматель Андрей Жадан самостоятельно принял решение о включении услуг по катанию на лошадях в перечень праздничных новогодних мероприятий, устно уведомив при этом администрацию. Это было вызвано многочисленными обращениями жителей города в социальных сетях с просьбой о возобновлении этой услуги. К слову сказать, ни одного подобного обращения в соцсетях лично я не видел. Но дело даже не в этом. Допустим, организатор ярмарки действительно принял решение самостоятельно. Должны ли представители городской администрации согласовывать такое решение? По словам Дмитрия Самахова, такого согласования не было. А между тем в соответствии пунктом 2 постановления администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 14.06.2019 № 1232 органом, предоставляющим муниципальную услугу, является администрация городского округа в лице Управления экономического развития.

Результатом предоставления муниципальной услуги является выдача разрешения, в котором **в обязательном порядке** должны быть указаны ассортимент реализуемых на ярмарке товаров и **перечень оказываемых услуг** (подпункт 8). Последующими изменениями этого постановления данная норма была сохранена.

Для полного понимания ситуации я решил обратиться непосредственно к организатору ярмарки – индивидуальному предпринимателю Жадану А. А. Его представитель Сергей Жадан пояснил мне, что решение о включении услуг по катанию на лошадях в перечень праздничных мероприятий этого года действительно было принято организатором самостоятельно, без документального согласования с администрацией. При этом он согласился предоставить редакции план проведения мероприятий с включенной услугой по катанию. Но не предоставил, сославшись на болезнь.

Все изложенное выглядит по меньшей мере странно. Организатор ярмарки самостоятельно принимает решение об изменении перечня праздничных мероприятий. Городская администрация (по словам ее представителя) уведомлена об этом, но документально эти изменения не согласовывает, хотя такое согласование напрямую предусмотрено соответствующим постановлением. А ведь речь идет о безопасности граждан, здоровье и даже жизнь которых подвергаются реальной опасности, что подтвердил прошлогодний инцидент в Вилючинске.

Отсюда уже возникает вопрос о действиях, вернее, бездействии контрольного управления городской администрации и полиции, в чьи задачи входит контроль за соблюдением правил и требований при проведении праздничных мероприятий на ярмарках.

Напомню вышеперечисленным органам, что услуги надо оказывать с соблюдением всех мер безопасности, особенно те, при оказании которых существует риск для жизни и здоровья людей. А если такой возможности нет, не оказывать их вовсе. Даже несмотря на «многочисленные обращения граждан».

Иван ХОЛОДНЫЙ