

Евросоюз озаботился борьбой с иждивенцами из стран Восточной Европы, предпочитающими жить за счет пособий в Западной Европе. Согласно решению Европейского суда, определять объем и условия пособий теперь будет каждая страна в отдельности. Однако в масштабах ЕС мигранты приносят в бюджет куда больше средств в качестве налогов, чем тратится на пособия отдельным гражданам, отмечают ряд экспертов.

ЕС ограничивает так называемый социальный туризм — попытки уроженцев небогатых стран союза жить за счет пособий, выдаваемых в странах Западной Европы. На этой неделе Европейский суд постановил, что парламенты стран ЕС имеют право самостоятельно определять размеры и структуру государственных социальных пособий, в том числе выдаваемых нерезидентам.

В решении суда сказано, что вынесенный им вердикт позволит бороться с эксплуатацией систем социальной помощи теми европейцами, которые предпочитают не работать, а жить на пособия.

Согласно решению судебных органов, это не будет противоречить принципу свободы перемещения в ЕС, сообщает Financial Times. В постановлении суда подчеркивается при этом, что решение относится к «экономически неактивным» мигрантам, которые переезжают в другие страны исключительно ради социальной помощи, а не в поисках работы. Вердикт касается только тех видов пособий, получать которые может любой гражданин, независимо от того, делал ли он когда-нибудь взносы в систему социального страхования страны пребывания.

Поводом к вынесению прецедентного решения стало дело гражданки Румынии Элизабеты Дано и ее сына, которой власти Германии отказали в ежемесячных выплатах пособия типа Hartz IV — для лиц с низкими доходами, не имеющих права на обычное пособие по безработице.

Сейчас размер Hartz IV составляет €391. Дано отказали в предоставлении статуса безработной и соответствующем пособии из-за того, что она «не занята активным поиском работы», не имеет подтвержденных профессиональных навыков, среднего или высшего образования и не говорит по-немецки.

Право граждан Союза и членов их семей свободно передвигаться и проживать на территории государств-членов регламентировано «Директивой 2004/38/ЕС Европейского парламента и совета от 29 апреля 2004 года». Граждане ЕС автоматически получают статус резидента на всей территории союза на три месяца, но социальные выплаты на этот срок им не положены. «Если срок составляет больше трех месяцев, гражданин ЕС имеет право проживать на территории другого государства-члена, если он располагает достаточными средствами, чтобы во время своего проживания не стать бременем для системы социальной помощи принимающего государства-члена, а также полной медицинской страховкой в принимающем государстве-члене. В данном случае проживание гражданки Румынии в Германии противоречило этому положению», — пояснил «Газете.Ru» доктор юридических наук, председатель коллегии адвокатов «Сазонов и партнеры» Всеволод Сазонов. Для того чтобы получить страховку, Дано надо было продемонстрировать наличие хоть какой-то финансовой «подушки безопасности» и перспектив найти работу.

Власти Германии уже давно запланировали серию мер против злоупотреблений в сфере социальной политики, и решение суда, по сути, снимает последние вопросы на эту тему.

Теперь граждане ЕС будут обязаны покинуть территорию ФРГ, если они в течение шести месяцев с момента въезда в Германию не нашли работу и не могут обеспечить свое содержание из других средств.

Избавиться от расходов на трудоспособных граждан, живущих на пособия, предлагали, в частности, Дания, Ирландия и Великобритания.

Премьер-министр последней Дэвид Кэмерон ранее неоднократно говорил о необходимости пресечь «туризм за пособиями» со стороны нерезидентов из необеспеченных стран Восточной Европы, поскольку они стали злоупотреблять возможностями британской социальной сферы и получать слишком много рабочих мест в Британии.

Кроме того, он высказывал опасения касательно возможности получения двух страховок в двух разных странах. Однако Кэмерон также хотел пересмотреть и условия существования ЕС и настаивал на изменении национальных законов о социальной политике, что теперь маловероятно, ведь каждому государству предоставлено право самостоятельно выбирать, лишать ли мигрантов льгот.

В поддержку данной инициативы выступила и депутат Европейского парламента от Либерально-демократической партии Великобритании Кэтрин Бирдер. «Либеральным демократам ясно, что свобода жить, работать и учиться на континенте не должна означать свободу требовать. Для предотвращения туризма с целью получения социальных выплат и злоупотребления системой необходимо принять определенные меры предосторожности», — приводит ее слова The Guardian.

Далеко не все солидарны в борьбе с иждивенцами. Так, еврокомиссар по рынку труда Ласло Андор считает проблему «туризма за пособиями» мифом, а политический журналист Норберт Маппес-Нидлек в своей колонке пишет, что ограничение свободы передвижения «может стать динамитом, подложенным под основы европейского общества».

Поддерживают это мнение и ученые из немецкого Института исследований рынка труда, которые считают страх перед массовым переселением нуждающихся необоснованным. По их расчетам, налоговые отчисления мигрантов из ЕС в 2001–2011 годах стабильно превышали траты на их пособия. Высококвалифицированные мигранты из Евросоюза принесли экономике Британии 20 млрд фунтов стерлингов за 10 лет, пишет The Independent со ссылкой на новое исследование Университетского колледжа Лондона (UCL). Отмечается, что такие граждане ЕС заплатили Соединенному Королевству в виде налогов на 64% больше, чем получили обратно в виде льгот. При этом с 2000 года вероятность получения государственных пособий и налоговых скидок для приехавших в Соединенное Королевство мигрантов на 43% ниже, чем у тех, кто родился в Британии. В Германии переселенцы из Болгарии и Румынии перекрывают убытки за счет пенсионных отчислений. Они получили право свободного передвижения по ЕС в начале 2014 года, и уже в сентябре статистическое ведомство зафиксировало рост мигрантов из Болгарии на 32 тыс. по сравнению с предыдущим годом (всего в Германию за 9 месяцев въехали 175 тыс. болгар), а граждан Румынии приехало больше на 82 тыс. (всего 338 тыс.). Сейчас в Германии социальные пособия получают 4,2 млн нерезидентов страны.

Впрочем, из всего населения ЕС свободой передвижения пользуется лишь незначительная часть — около 0,3%. Сколько из них являются именно «социальными туристами», официальная статистика не знает.

Система страховых накоплений развита во всех европейских странах, она гарантирует гражданам ЕС обеспеченную старость и получение поддержки в случае заболевания и иных тяжелых жизненных ситуаций. Греция, Италия и Испания тратят на социальные выплаты менее 1% своего ВВП. Германия и Нидерланды — от 1,5 до 2%. Другие страны Европы тратят на социальную поддержку населения более 2%. Большинство стран Евросоюза предоставляют поддержку нуждающимся в виде оплаты жилья.

В Германии определением размеров регулярного пособия занимается служба социального обеспечения. В структуру регулярной выплаты включаются расходы на пропитание, оплату коммунальных услуг и ведение домашнего хозяйства, приобретение одежды, средств личной гигиены и оплату личных потребностей, актуальную помощь детям и подросткам с учетом возрастных особенностей. Но для получения какой-либо социальной выплаты необходимо предоставить большое количество сопроводительных документов, а малейшее несоответствие предписаниям службы социальной помощи влечет прекращение выплат.

Государственная социальная помощь безработным во Франции подразделяется на два вида: пособие безработным, имеющим страховой стаж, и «пособие солидарности» (Allocation d'insertion), которое выплачивается при отсутствии страхового стажа. В первом случае объектом социальной поддержки являются люди, которые на момент обращения имеют минимальный страховой стаж (120 дней) за последние 18 месяцев и не уволены по собственному желанию. На второй вид выплат могут рассчитывать иностранные граждане в статусе беженца и имеющие временное социальное жилье во Франции, выпущенные из мест лишения свободы в течение двух или более месяцев (за исключением осужденных за сутенерство и операции с наркотиками), а также наемные работники — жертвы несчастных случаев на производстве или профессиональных заболеваний.

В Соединенном Королевстве срок пребывания мигранта на территории страны, после которого он имеет право на пособие, составляет два года. «Детям мигрантов из ЕС выплачивается пособие, даже если они живут за пределами королевства, — рассказал «Газете.Ru» управляющий партнер адвокатского бюро «Васильев и партнеры» Дмитрий Васильев. — Британские подданные также могут потребовать пособия от другой страны, в том числе на зимнее отопление, даже если живут в теплом климате. Кроме того, для получения пособия в Великобритании необходимо получить номер в Национальной страховой системе. Система не допускает получения двух номеров и тем самым устраняет возможность получения пособия дважды. Попытка получения двух пособий может быть расценена как преступление при доказанности умысла».

Однако звание настоящего «государства благоденствия» заслужила Дания. Все время нахождения в еврозоне она была страной с наименьшим отношением числа бедных граждан к общей численности населения.

При этом с 2002 года количество безработных в Дании увеличилось в полтора раза, и сейчас она находится на седьмом месте по этому показателю, уступив свои позиции Исландии, Нидерландам, Австрии, Франции, Финляндии и Норвегии. Субсидии на оплату жилья в Дании самые высокие в ЕС, также в этой стране бесплатные медицинская помощь и образование.