Областные депутаты против горизонтального субсидирования

Сахалинская облдума направила в Госдуму отрицательный отзыв на правительственный законопроект с поправками к Бюджетному кодексу, который предлагается дополнить, в частности, статьей 138.3, предусматривающей «субсидии бюджетам субъектов РФ из бюджета субъекта РФ». Речь идет о так называемом горизонтальном субсидировании, то есть праве одного региона предоставлять другому региону «межбюджетные трансферты». То есть регионам разрешается поддерживать друг друга деньгами из своих бюджетов. Законопроект внесен в Госдуму в конце октября, его первое чтение планируется на декабрь.

В Сахалинской облдуме несогласие с правительственной разработкой высказали не только оппозиционеры, но и имеющие большинство единороссы.

«Мы все едины в этом порыве, и сотрясать воздух не нужно. Нас один раз уже денег лишили, с учетом изменения СРП (закон «О соглашениях о разделе продукции»), и сейчас хотят лишить всего практически», – заявил на сессии областного парламента депутат от «Единой России» Александр Болотников. Напомним, осенью 2017 года налог на прибыль от СРП нефтегазового проекта «Сахалин-2» был перераспределен в пользу федерального бюджета. Ранее область получала 75 % от общих поступлений, а федеральный бюджет – 25 %. Сейчас пропорции обратные.

На острове опасаются, что горизонтальное субсидирование станет добровольно-принудительным для регионов-доноров (в том числе Сахалина), чтобы федеральный бюджет мог сократить расходы на поддержку регионов-реципиентов. «Считают, что у нас на Сахалине замечательная жизнь, – возмутился господин Болотников. – Правительство РФ не может найти пути пополнения казны и старается делать это изыманием части средств у субъектов». Единоросс считает, что «надо проверить законность этой нормы и, возможно, оспорить ее через суд».

«Никто никого не принудит, не заставит ни в коем случае», – заверила первый зампред комитета по бюджету Госдумы Ирина Гусева («Единая Россия»). По ее словам, каждому региону приходится решать массу «малых и мелких проблем» с регионами-соседями. К примеру, речка местного значения протекает из одного региона в другой, и оба должны

заниматься ее очисткой, закладывая необходимые средства в свои бюджеты. «Одному региону может не хватать на это денег, и он просит соседа провести очистку всего русла при условии вернуть ему деньги позже, – пояснила она. – Так бывает на практике, но это не соответствует закону, и к властям обоих регионов возникают вопросы у налоговой службы, у Счетной палаты». Поэтому госпожа Гусева считает, что горизонтальное субсидирование должно быть узаконено в Бюджетном кодексе. «Массово этот механизм применять никто не будет», – уверена она.

Однако сахалинские парламентарии уверены, что их остров уже в 2019 году станет фактическим донором для всех проектов в соседних областях и краях. Первым претендентом может оказаться Приморский край, сейчас там идет кампания по выборам губернатора (пройдут 16 декабря), в которой участвует бывший глава Сахалина Олег Кожемяко. Препятствий к этому не будет, поскольку новая статья Бюджетного кодекса оставляет вопрос о горизонтальном субсидировании всецело на усмотрение губернаторов, предоставляя им «возможность вовсе не учитывать мнения законодательных органов субъектов РФ», подчеркнули в своем отзыве сахалинские депутаты. В этом случае Сахалинская облдума не сможет «в полной мере реализовать свои бюджетные полномочия в части осуществления контроля над расходованием средств областного бюджета».

«Ко второму чтению формулировку статьи можно поправить, включив в нее и законодательную власть региона», – согласилась Ирина Гусева, поблагодарив сахалинских депутатов за то, что они «оголили проблематику».

Правительство «недообъяснило свои предложения по введению субсидий одного региона другому», заявил политолог Михаил Виноградов. По его мнению, «мера выглядит странной: она лишает региональные парламенты части функций бюджетного контроля». «На Сахалине это накладывается на всевозможные слухи: Кожемяко все отберет для Приморья, нам придется кормить Бурятию и Забайкалье, которые недавно вошли в состав Дальневосточного федерального округа», – отметил господин Виноградов. По словам политолога Алексея Макаркина, на Сахалине «сложилась психопатическая ситуация: два месяца нет врио губернатора, идут слухи о передаче Курил Японии». «Любое решение власти, которое та не объясняет, трактуется в пользу новых рисков. При демократии власть должна объяснять свои действия», – считает он. Напомним, что Сахалинская облдума в конце ноября направила президенту обращение с просьбой назначить врио губернатора региона.

(www.kommersant.ru)